



Proyecto: 00089477  
"Fortalecimiento de la participación ciudadana y gobernanza ambiental para la sustentabilidad"  
(2014-2019)



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

“La participación ciudadana elemento clave  
para la implementación de la Agenda 2030  
en el sector ambiental”

23 de Octubre de 2017, Ciudad de México



# Participación ciudadana

- La participación ciudadana implica que miembros de una sociedad **tomen parte de asuntos públicos**, ya sea como individuos que portan sus propios intereses o como representantes de una colectividad (Isunza, p 12).
- El concepto de participación ciudadana incluye cualquier forma de acción colectiva, de reivindicación o de respuesta a las convocatorias formuladas desde el gobierno **para incidir en las decisiones de política pública**. Es decir, la participación ciudadana implica voluntad de incidencia (Parés, 2009: 17, citado por Díaz Aldret p. 2).



# Marco normativo

## Internacional

- Declaración Universal de Derechos Humanos
- Pacto internacional de derechos civiles y políticos
- Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo – Principio 10 (ONU, 1992)
- Alianza por el Gobierno Abierto (2011)
- Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ONU, 2015)

## Nacional

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM)
- Ley de Planeación
- Ley de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil
- Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública
- Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2013-2018
- Lineamientos para el impulso, conformación, organización y funcionamiento de los mecanismos de participación ciudadana en las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.
- Disposiciones Generales en las materias de Archivos y de Gobierno Abierto para la Administración Pública Federal y su Anexo Único.

# Participación ciudadana

## **No institucionalizada**

Movimientos sociales, protestas callejeras, manifestaciones espontáneas, juntas, observatorios ciudadanos, tienen un importante papel en la construcción cotidiana de la democracia.

## **Institucionalizada**

Voto, mecanismos de participación ciudadana.

# PROFUNDIDAD DE LA PARTICIPACIÓN

*PAPÉL DE LA CIUDADANÍA Y LÍMITES DE SU ACCIÓN*



FUENTE: Díaz Aldret, A. (2017)

Tipos	Descripción	Ejemplos
<b>Información</b>	Los participantes acceden a información (datos, hechos, nociones, mensajes) o proveen de información a los servidores públicos.	Encuesta
<b>Diálogo</b>	Los participantes y funcionarios públicos intercambian información respecto a temas o problemas, en una relación de doble vía.	Mesa de diálogo
<b>Consulta</b>	Los participantes opinan sobre temas o problemas a partir de preguntas formuladas por los funcionarios públicos; las respuestas no son vinculantes para la decisión de los funcionarios públicos	Consejos Consultivos ordinarios, Foros de consulta.
<b>Deliberación</b>	Los participantes toman decisiones junto con los funcionarios públicos para definir la gestión de la entidad gubernamental	Asamblea, Consejos consultivos con alcance deliberativo, Comisión, Grupo de Trabajo, Órgano de dictaminación, Red.
<b>Cogestión</b>	Los participantes se involucran de manera conjunta en la implementación de las políticas, programas y proyectos públicos.	Sistema, Junta
<b>Vigilancia</b>	Los participantes realizan el seguimiento (supervisión, fiscalización) del cumplimiento de las decisiones tomadas en la entidad gubernamental	Contraloría social, Denuncia, Testigo Social

Fuente: Elaboración propia con base en Isunza Vera, Ernesto (2015a)



# Tipos de mecanismos de participación ciudadana institucionalizada en las fases de la política pública

	Información	Consulta	Diálogo	Deliberación	Co-Gestión	Vigilancia
Agenda				X	X	X
Diseño			X	X	X	
Implementación				X	X	
Evaluación	X	X	X	X	X	X

Elaboración propia con base en Canto Chac (2002) y Díaz (2017)



# Mecanismos por ramo administrativo – APF

Ramo administrativo	Número de mecanismos	%
Medio Ambiente y Recursos Naturales	158	33.5
Gobernación	97	20.6
Relaciones Exteriores	54	11.5
Desarrollo Social	43	9.1
Educación Pública	24	5.1
Energía	18	3.8
Procuraduría General de la República	15	3.2
Trabajo y Previsión Social	10	2.1
Economía	9	1.9
Turismo	9	1.9
Hacienda y Crédito Público	8	1.7
Salud	7	1.5
Entidades no sectorizadas	5	1.1
Comunicaciones y Transportes	3	0.6
Función Pública	3	0.6
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	3	0.6
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	2	0.4
Instituto Mexicano del Seguro Social	2	0.4
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1	0.2
<b>Total</b>	<b>471</b>	<b>100</b>

(SEGOB, 2017)





# Tipos de mecanismos - APF

Mecanismo	Número	%
Consejo	149	31.6
Grupo de trabajo	107	22.7
Mesa de diálogo	58	12.3
Comité	45	9.6
Foro de consulta	44	9.3
Reunión pública de información	15	3.2
Comisión	14	3.0
Encuesta	10	2.1
Asamblea	5	1.1
Órgano de dictaminación	5	1.1
Jurado	4	0.8
Red	3	0.6
Junta de gobierno o directiva	2	0.4
Observatorio ciudadano	2	0.4
Participación en los contenidos del programa	2	0.4
Subcomisión	2	0.4
Otros	4	0.8
<b>Total</b>	<b>471</b>	<b>100</b>

(SEGOB, 2017)



# Marco legal ambiental

## Sector ambiental

- Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (157, 158, 159);
- Ley de Bioseguridad de Organismos Genéticamente Modificados;
- Ley de Aguas Nacionales;
- Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable;
- Ley General de Vida Silvestre;
- Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.
- Ley que crea la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección Ambiental del Sector Hidrocarburos.

## Transversales

- Ley General de Cambio Climático;

## Relacionadas con aprovechamiento sustentable de recursos naturales.

- Ley General de Pesca y Acuicultura Sustentable;
- Ley General de Turismo Sustentable;
- Ley General de Desarrollo Rural Sustentable;
- Ley General de Hidrocarburos;
- Ley Federal sobre Metrología y Normalización.



# Mecanismos del sector ambiental

1) **Consultas públicas:** eventos de carácter temporal promovidos por la SEMARNAT y sus organismos sectorizados, en los que información relativa a un asunto de interés ambiental se pone a disposición de la ciudadanía y se recaba su opinión. Pueden ser en foros abiertos (convocatoria pública), o cerrados (invitación directa), por medios digitales o de forma presencial.

2) **Órganos colegiados:** espacios colegiados instrumentados por mandato en los que participa la sociedad. Pueden ser de base sectorial (sectores que se consideran relevantes para cada materia), individual (personas físicas) o mixta; tener naturaleza consultiva, de diálogo, de cogestión/codecisión, de control/vigilancia o mixta. Operan la participación mediante propuestas, opiniones o recomendaciones en torno a instrumentos de política ambiental.



# MPCI Ámbito federal (órganos colegiados)

Nombre del Mecanismo de Participación Ciudadana	Tipo de Incidencia
Consejos Consultivos para el Desarrollo Sustentable	Consultiva
Consejo Técnico de la Comisión Nacional del Agua	Co-decisión
Consejo Consultivo del Agua	Consultiva
Consejos de Cuenca	Co-decisión
Sistema Nacional de Lucha contra la Desertificación y la Degradación de los Recursos Naturales (SINADES)	Co-decisión
Consejo Técnico Consultivo Nacional para la Conservación y Aprovechamiento Sustentable de la Vida Silvestre	Consultiva
Consejo Nacional de Áreas Naturales Protegidas	Consultiva
Consejos Asesores en Áreas Naturales Protegidas	Consultiva
Consejo Nacional Forestal (CONAF)	Consultiva
Consejos Forestales Regionales y Estatales	Consultiva
Comité Consultivo Nacional para la Gestión Integral de Sustancias Químicas, Compuestos Orgánicos Persistentes y Residuos Peligrosos Sujetos a Convenios Internacionales en Materia Ambiental	Consultiva
Comité Nacional de Humedales	Consultiva
Consejo de Cambio Climático	Consultiva
Comités Técnicos Consultivos para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (CTC REDD+)	Consultiva
Comité Consultivo Público Conjunto del ACAAN	Consultiva
Comité Consultivo Nacional del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte	Consultiva
Comités de Ordenamiento Ecológico	Vigilancia
Comité Asesor Científico de CONABIO	Consultiva
Comité Consultivo Nacional de Normalización de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Comarnat)	Co-decisión
Comité Técnico de Normalización Nacional de Medio Ambiente y Recursos Naturales (COTEMARNAT)	Consultiva
Consejo Consultivo Científico de la CIBIOGEM)	Consultiva (obligatoria)
Consejo Consultivo Mixto de la CIBIOGEM	Consultiva

## MPCI Ámbito estatal

Entidad Federativa	No.
Aguascalientes	8
Baja California	4
Baja California Sur	7
Campeche	5
Chiapas	8
Chihuahua	6
Ciudad de México	3
Coahuila	1
Colima	6
Durango	5
Estado de México	1
Guanajuato	3
Guerrero	18
Hidalgo	8
Jalisco	5
Michoacán	9
Morelos	12

Entidad Federativa	No.
Nayarit	8
Nuevo León	2
Oaxaca	5
Puebla	4
Querétaro	6
Quintana Roo	8
San Luis Potosí	16
Sinaloa	6
Sonora	6
Tabasco	16
Tamaulipas	10
Tlaxcala	3
Veracruz	7
Yucatán	3
Zacatecas	4
<b>Total</b>	<b>213</b>



# Diagnóstico sobre los MPCl del sector ambiental

- Falta de alineación a los marcos internacionales y nacionales en materia de participación ciudadana.
- Falta de actualización respecto a los desarrollo teóricos y analíticos sobre la participación ciudadana.
- Dispersión y desarticulación de los mecanismos.
- Diseños de mecanismos pesados, obsoletos e ineficaces.
- Falta de transparencia y rendición de cuentas en su operación.
- Poco aprovechamiento de las TICs.



# Agenda 2030 y ODS

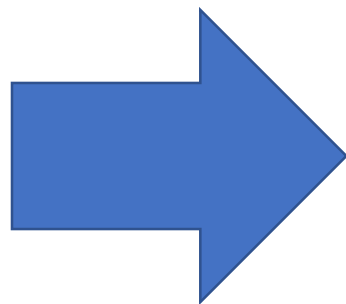
Un marco para la convergencia y articulación multidimensional

Un nuevo enfoque de actuación sobre los asuntos públicos:

- Gobernanza
- Enfoque colaborativo
- Corresponsabilidad
- Derecho a la participación



# Agenda 2030 y ODS





# MPCI como herramienta para los ODS

## Políticas públicas para el cumplimiento de los ODS

**Mecanismos de  
participación  
ciudadana  
institucionalizados  
(MPCI)**

- Agenda
- Decisión
- Implementación
- Seguimiento y Evaluación

Espacios de institucionalización de los conflictos entre los diversos actores,  
tanto sociales como gubernamentales



# Una ruta a seguir...

Reingeniería de los MPCl para su aprovechamiento como herramienta para el cumplimiento de los ODS en México.

- Rediseño de los MPCl existentes para organizar la participación ciudadana
- Creación de nuevos MPCl en función de las necesidades y contexto de las políticas públicas (profundidad)
- Establecimiento de un sistema de MPCl para articular y monitorear el funcionamiento y los efectos de la participación ciudadana.

En el sector ambiental:

- Reforma al artículos 157, 158 y 159 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección Ambiental (LGEEPA).
- Alineación de los MPCl del sector ambiental a los Lineamientos de participación ciudadana de SEGOB.
- Actualización del Consejo Consultivo para el Desarrollo Sustentable.
- Establecimiento de un Sistema Nacional de Participación Ciudadana del sector ambiental.





*Proyecto: 00089477*  
***“Fortalecimiento de la participación ciudadana y gobernanza ambiental para la sustentabilidad”***  
***(2014-2019)***



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

Por su atención: Gracias.

[alberto.rojas@undp.org](mailto:alberto.rojas@undp.org)